



دیران محترم شوراها هم‌هنگی تشکلهای محیط زیست و منابع طبیعی استانها
مدیران و اعضاء محترم تشکلهای مردم‌نهاد حوزه محیط زیست، منابع طبیعی و سیانت از منابع آبی سراسر کشور
فعالان، کنشگران، کارشناسان، استادان و دانشجویان محترم حوزه محیط زیست، منابع طبیعی، آب و کشاورزی
مدیران و نمایندگان تشکلهای کشاورزی، عشایر و تعاونی‌های بهره‌برداران
مدیران و مشاورین محترم وزارت نیرو، حوزه مرتبط با تدوین قانون جامع آب
نمایندگان محترم، رئیس و اعضاء محترم کمیسیون کشاورزی، آب و منابع طبیعی و رئیس و اعضاء محترم
فراکسیون محیط زیست و منابع طبیعی مجلس شورای اسلامی
کارشناسان محترم وزارتخانه‌ها و سازمانهای مرتبط ذینفع در حوزه مدیریت منابع آب کشور

با سلام و آرزوی توفیق؛

همانگونه که مستحضرید، پیرو فراخوان وزارت محترم نیرو مبنی بر اظهارنظر ذینفعان و دست‌اندرکاران
مرتبط با موضوع مدیریت منابع آب، در خصوص تدوین متن پیش‌نویس قانون جامع آب و نیز پیرو برگزاری
جلسه مشترک فی‌مابین، با حضور مدیرکل محترم دفتر برنامه‌ریزی کلان آب و آبفای وزارت نیرو، مشاوران
محترم تدوین قانون و مدیران تشکلهای مردم‌نهاد تخصصی این حوزه که منجر به برگزاری بیش از بیست
جلسه کارگروه تخصصی آب و انرژی شبکه تشکلهای محیط زیست و منابع طبیعی کشور شد و این جلسات
تخصصی، متناوباً در حال برگزاری است، مقرر شد که نظرات کارشناسی کارگروه تخصصی، طی سلسله
یادداشت‌هایی، در اختیار کلیه ذینفعان و دست‌اندرکاران قرار گیرد که در این راستا، نخستین یادداشت، که در
۵ بند، حاوی توصیه‌های کلی در خصوص رویکرد وزارت محترم نیرو در زمینه تدوین قانون، زمان‌بندی‌ها،
کیفیت مشارکت‌پذیری، آسیب‌شناسی مقررات موجود و اعلام آمادگی تشکلهای مردم‌نهاد جهت مشارکت
جدی‌تر در این فرآیند بود، در تاریخ ۱۸ آذر ۹۹ منتشر شد.

در ادامه این رویه، با عنایت به بررسی تخصصی مواد قانون توزیع عادلانه آب، طی جلساتی که در محل
وزارت نیرو برگزار می‌شود، اظهارنظر موضوعی تشکلهای، متناسب با بررسی ماده به ماده قانون مزبور، در دستور
کار قرار گرفت که در این مسیر، موضوعاتی همچون مالکیت، حریم و بستر رودخانه‌ها، حق‌آبه‌ها به ویژه حق‌آبه
تالاب‌ها، آبهای زیرزمینی، وضعیت امنیت غذایی و کشاورزی، انتقال آب و چندین و چند سرفصل موضوعی
دیگر، با حضور کارشناسان مختلف در جلسات کارگروه تخصصی آب و انرژی شبکه مورد بحث و گفتگو و
تبادل نظر قرار گرفت و نظرات نهایی تشکلهای در این زمینه‌ها اخذ شده و تبدیل به یادداشت‌ها یا بیانیه‌هایی شد
که مقرر شد بر اساس زمان‌بندی، منتشر شده و به اطلاع عموم مردم عزیز کشورمان برسد که در این راستا،
بیانیه دوم با موضوع مالکیت، در تاریخ ۲۰ دی ۹۹ منتشر شد.

همچنین با توجه به انتشار ناگهانی متنی موسوم به «لایحه اصلاح و الحاق موادی به قانون توزیع عادلانه
آب، مصوب ۱۳۶۱، ویرایش اول، ۲۸ دی ۹۹» توسط شرکت مادر تخصصی مدیریت منابع آب ایران، بیانیه
شبکه در این خصوص به عنوان بیانیه سوم، در تاریخ ۴ بهمن ۹۹ انتشار یافت و سپس در ادامه اظهار نظرات



شبکه سازمان‌های ایرانی
محدود زیست و منابع طبیعی کشور

صفحه دوم

به نام خدا

شبکه تشکل‌های مردم‌نهاد محیط زیست و منابع طبیعی کشور Iran NGOs Network of Environment & Natural Resources



شماره: ۵۷۰ تاریخ: ۱۳۹۹/۱۱/۱۲ پیوست: دارد

موضوعی، با توجه به اینکه یکی دیگر از محورهای اساسی، موضوع حق‌آبه‌ها به طور کلی و حق‌آبه‌ی محیط زیستی به طور خاص و به‌ویژه حق‌آبه‌ی تالاب‌ها به طور اخص بود که بسیاری از موضوعات و پدیده‌های مرتبط با مدیریت منابع آبی کشور را تحت تأثیر خود قرار می‌دهد، چهارمین یادداشت، با بیان ابعاد و زوایای این موضوع، در تاریخ ۸ بهمن ۹۹ منتشر شد.

از سویی، در مسیر بررسی مفاد قانون توزیع عادلانه آب و در آغاز حضور نمایندگان شبکه در جلسات تدوین قانون جامع آب، یکی از آثار بسیار مهم مبتلابه نظام حکمروایی آبی، یعنی رویکرد و نوع مواجهه مدیریت کلان کشور، در موضوع حریم و بستر رودخانه‌ها که مستند به برخی دستورالعمل‌های بین‌بخشی و توافقنامه‌های خاص، در قالب تنظیم و صدور اسناد مالکیت بستر رودخانه‌ها و انهار در حال اجراست و متأسفانه به نظر می‌رسد که ادامه اجرای آن، سبب‌ساز آسیب جدی به عرصه‌های حریم و بستر رودخانه‌ها و ایجاد پریشانی‌های بسیار در ابعاد حقوقی، قانونی، فنی و اجتماعی بوده و خواهد بود، در تاریخ ۱۱ دی ۹۹، بیانیه شبکه در این خصوص، آماده انتشار شد ولی با توجه به عاملیت سازمان جنگلها در بخشی از آن و همچنین با توجه به خروجی جلسه مشترک تشکلهای مردم‌نهاد با دکتر منصور، رئیس محترم سازمان جنگلها، مراتع و آبخیزداری کشور مبنی بر تعامل طرفین و اخذ پاسخ سازمان، پیش از انتشار، در اختیار مدیریت سازمان جنگلها قرار گرفت که نهایتاً پاسخ سازمان در تاریخ ۲۸ دی ۹۹ را در پی داشت و پس از پیگیریهای متعدد، این پاسخ رسمی، در تاریخ ۱۱ بهمن ۹۹ واصل شد.

بنابراین آنچه در پی، از نظرتان می‌گذرد، پنجمین بیانیه شبکه، با موضوع تعیین وضعیت مالکیت حریم و بستر رودخانه‌ها و پاسخ رسمی سازمان جنگلها، مراتع و آبخیزداری کشور است که با پیوست‌های مربوطه، منتشر می‌شود.

علیهذا بسیار سپاسگزار خواهیم بود که در راستای اهداف این رویه که همانا ایجاد بستر گفتگو و تبادل نظر در خصوص مهمترین موضوعات مرتبط با قانون جامع آب است، ضمن مطالعه این یادداشت، نظرات خود را به دبیرخانه شورای هماهنگی تشکلهای محیط زیست و منابع طبیعی کشور ارسال نمایید تا ان‌شاءالله، خروجی حاصل از خرد جمعی دست‌اندرکاران و ذینفعان، به ویژه در بخش غیردولتی، به عنوان سندی که با قصد یاری رساندن به مسؤولان و تصمیم‌سازان تدوین می‌شود، گردآوری و تنظیم شود.

و اما بعد:

اقدامات اخیر وزارت نیرو در اخذ سند بستر رودخانه‌های کشور و تثبیت مالکیت خود بر این عرصه‌ها، نه تنها مغایر قوانین و مقررات جاری کشور است، همچنین با تبدیل یک دستگاه فنی و مهندسی به بنگاه زمین و سود جویی‌های آتی، پیامدهای تلخ محیط زیستی و اجتماعی را در کشور رقم خواهد زد که ذیلاً به برخی از این موارد و نقض آشکار قوانین توسط وزارت نیرو اشاره می‌شود:



۱- این اقدام و مدلول سندهایی که در فضای جامعه منتشر شده، حاکمی از استناد به بند «د» ماده ۲۶ آیین‌نامه اموال دولتی، مصوبه‌ی ۷۲/۴/۲۷ هیأت محترم وزیران در خصوص "اموال دولتی" است که مشخصاً هیچ ارتباطی به "اموال عمومی" پیدا نمی‌کند. این اقدام با تخلیط نابجای "اموال عمومی" و "اموال دولتی" به عنوان دو نوع مالکیت کاملاً مجزا و متفاوت از سر عمد و یا جهل را باید مهمترین تعدی رخ داده به ساحت حقوق عمومی، انفال و مایملک عموم به شمار آورد. بعید است که وزارت نیرو بعنوان ذینفع این سازمان و یا مرجع دخیل در صدور این اسناد، نداند که بستر رودخانه‌های کشور بعنوان انفالی که در ماده ۴۵ قانون اساسی ذکر نام آنها به صراحت آمده به هیچ عنوان، مالی دولتی نیست و چنین اقدامی مغایر با قوانین و مقررات کشور است. لازم به توضیح اینکه در ماده ۱ قانون ملی شدن جنگلهای کشور (مصوب ۱۳۴۱)، کلیه‌ی جنگلها، مراتع، اراضی جنگلی و بیشه‌زارهای طبیعی کشور، جزء اموال عمومی شناخته شده و از آنجائیکه رودخانه‌ها، انهار طبیعی، جاده‌ها و... در دل این منابع نیز بخشی از این اکوسیستم‌های طبیعی بوده، لذا قانونگذار در تبصره ۳ ماده ۲ قانون مذکور، آنها را مستثنی از ماده ۱ این قانون (یعنی مستثنی از منابع ملی و عمومی) ندانسته، در غیر اینصورت می‌بایست در تبصره‌ی مذکور بدان اشاره می‌نمود؛ بر پایه‌ی این قانون و نیز ماده ۱۳ و ۲۰ آئین‌نامه‌ی اجرایی آن (مصوب ۱۳۴۲)، مواد ۳۹ و ۵۶ قانون حفاظت و بهره‌برداری از جنگلها و مراتع (مصوب ۱۳۴۶)، اصل ۴۵ قانون اساسی، ماده ۲ قانون حفظ و حمایت از منابع طبیعی و ذخائر جنگلی کشور (مصوب ۱۳۷۱)، ماده ۱ و ۲ قانون توزیع عادلانه‌ی آب (مصوب ۱۳۶۱) و دهها قانون دیگر، مالکیت عموم بر منابع ملی، از جمله رودخانه‌های کشور تثبیت گردیده است.

بی‌شک چنانچه جلوی صدور چنین اسنادی گرفته نشود و رودخانه‌های کشور از اسناد ملی حذف گردند، وزارت نیرو بدعتی شگفت آور را بنیان خواهد گذاشت تا دیگر دستگاهها همچون وزارت راه و شهرسازی نیز به میدان آمده و درصدد خروج راهها و جاده‌ها از منابع ملی برآیند و با تکرار چنین رویه‌ای، باید منتظر روزی باشیم که دیگر چیزی تحت عنوان منابع ملی در کشور باقی نمانده است.

۲- اگر هدف تثبیت مالکیت دولت بر منابع ملی است، سازمان جنگلها، مراتع و آبخیزداری کشور، پیش‌تر در چارچوب وظایف و اختیاراتی که قانونگذار جهت اخذ اسناد منابع ملی به او محول نموده، از جمله ماده ۱۳ آئین‌نامه‌ی اجرایی قانون ملی‌شدن جنگل‌های کشور (مصوب ۱۳۴۲) و ماده ۳۹ قانون حفاظت و بهره‌برداری از جنگلها و مراتع (مصوب ۱۳۴۶)، اسناد دفترچه‌ای مربوط به غالب رودخانه‌های کشور را اخذ نموده است؛

همچنین با استناد به ماده ۹ قانون افزایش بهره‌وری بخش کشاورزی و منابع طبیعی (مصوب ۱۳۸۹) و نیز قانون جامع حدنگار (مصوب ۱۳۹۳)، اسناد کاداستری (تک‌برگ) مربوط به این رودخانه‌ها را اخذ و یا در حال اجرای قوانین مذکور است. حال این پرسش مطرح است که با وجود تثبیت مالکیت دولت بر رودخانه‌ها و اخذ اسناد آنها توسط سازمان جنگلها و مراتع، وزارت نیرو برپایه‌ی

کدام ضرورت، بدنبال حذف رودخانه‌های کشور از اسناد پلاکهای ملی است؟ در حالیکه هیچ قانونی اجازه‌ی صدور گواهی "درخواست اخذ سند بستر رودخانه" را به وزارت نیرو نداده است، ادارات ثبت اسناد و املاک چگونه اقدام به تفکیک بستر رودخانه از سند پلاک ملی نموده و سندی مجزا برای بستر رودخانه بنام حتی نه وزارت نیرو بلکه شرکت‌های سهامی آب منطقه‌ای و بعنوان اموال دولتی و نه منابع ملی، انفال و مشترکات عمومی، صادر می‌نمایند، آنهم در حالیکه قانونگذار بر اساس مواد ۱۳ و ۳۹ قوانین مطروحه، سازمان جنگلها و مراتع را بعنوان نماینده‌ی دولت در اخذ اسناد ملی معرفی نموده است؟

۳- هم چنین باید به توافقنامه ۹۷/۴/۱۹ (بدون شماره) فیما بین سازمان جنگلها و وزارت نیرو اشاره نمود که احتمالاً مستمسکی برای اقدامات غیرقانونی و غیرمرتبط اخیر وزارت نیرو در جهت اخذ سند برای اموال عمومی است. این توافقنامه، خود از بسیاری جهات دارای ایرادات جدی حقوقی و قانونی است.

نخست آنکه سازمانهای دولتی به کدام استناد قانونی می‌توانند وظایف حاکمیتی خود را در خصوص ثروتهای عمومی، انفال و مشترکات عمومی به دستگاه دیگری واگذار کنند و چرا باید سازمانی چون سازمان جنگلها، مراتع و آبخیزداری کشور که در طول سالیان متممادی، ابزار و امکانات و نیروی انسانی لازم جهت حفظ و حراست از این پهنه‌ها را فراهم نموده و تجربیات لازم در مباحث پیشگیرانه و برخورد حقوقی و قهری با متجاوزان را در اختیار دارد، با سلب مسؤولیت از خود، حفاظت از منابع ملی را به دستگاه دیگری بسپارد؟

از سوی دیگر وزارت نیرو از همین مفاد توافقنامه‌ی مخدوش نیز فراتر رفته و کسر بستر را به اخذ سند برای خود تأویل نموده و اینچنین برای نخستین بار، آنهم برای یک حق ارتفاقی، اقدام به دریافت سند مجزا می‌کند.

۴- در روند اجرای مقررات ملی شدن که به طور خلاصه سه مرحله‌ی "انجام تشخیص"، "درج آگهی" و "قطعیت آگهی و صدور رأی" را شامل می‌شود، سازمان جنگلها، مراتع و آبخیزداری کشور بدو با استناد به "بندهای مختلف تشخیص" نسبت به "اجرای مقررات ملی شدن" اقدام نموده است، یعنی عرصه ماهیتاً مشمول تعریف جنگل، مرتع و ... بوده که در روند "تشخیص" بعنوان منابع ملی شناخته شده است؛

چگونه است که سازمان جنگلها، مراتع و آبخیزداری کشور حاضر به کسر سطوحی از اسناد اراضی ملی خود شده، که بنا بر سابقه‌ی طولانی اجرای مقررات و تشخیص خود، آن سطوح را بعنوان منابع ملی شناخته است؟ مگر نه اینکه دولت بنا بر اصل یکصد و سی و هشتم قانون اساسی کشور و در جهت صیانت از جنگلهای شمال کشور، مصوبه‌ای را در سال ۱۳۸۰ تحت عنوان قانون صیانت، تصویب و ابلاغ نموده است که مستند به ماده‌ی ۳ آن، "صدور کلیه مجوزهایی که به هر ترتیب به کاهش مساحت جنگل‌های یاد شده منجر می‌شود، از سوی تمام دستگاه‌ها متوقف و ممنوع شود."؟

بنابراین، این توافقنامه که در عمل با کسر بخشهای زیادی از سندهای ملی جنگلی، منجر به کاهش سطح جنگلها می‌شود، مخدوش و مخالف موازین قانونی به نظر می‌رسد.

نکته‌ی دوم اینکه در مسیر فرآیند اجرای مقررات ملی شدن و اخذ اسناد عرصه‌های ملی و دولتی از سوی سازمان جنگلها، مراتع و آبخیزداری کشور، بالاخص مرحله‌ی درج آگهی تا قطعیت پیدا کردن آن، چنانچه وزارت نیرو، قانون یا دستاویزی برای ورود به این روند را در اختیار می‌داشت، قطعاً با ورود و اعتراض به این آگهی‌های تشخیص، مانع از روند تثبیت اینگونه اراضی و یا اخذ اسناد مالکیت ملی به نمایندگی از دولت توسط سازمان جنگلها، مراتع و آبخیزداری کشور می‌شد؛ کما اینکه در بسیاری از موارد در خصوص بستر بسیاری از رودخانه‌ها ورود نموده و با اعتراض و طرح دعوی در مراجع قانونی، پیگیری ابطال این اسناد بوده، که در غالب موارد راه به جایی نبرده و محکوم شده است. لازم به ذکر است که درحال حاضر نیز راه اعتراض به آگهی تشخیص سازمان جنگلها، در شعب خاص ماده واحده، برای وزارت نیرو باز است، لیکن به دلیل اطمینان از عدم نتیجه‌گیری در این شعب، بنابر تجربه و سوابق پیشین خود، براین راه قانونی چشم بسته و مسیر سهل توافقی و تفاهم با سازمان جنگلها و مراتع را در پیش گرفته که حاصل آن تنظیم چنین تفاهم‌نامه‌ای و تثبیت مالکیت اختصاصی خود وزارت نیرو و شرکت‌های سهامی آب منطقه‌ای بر رودخانه‌های کشور است.

۵- بر خلاف دید فنی کارشناسان محترم وزارت نیرو، رودخانه‌ها فقط حجمی از آب برای انتقال و یا بستری از شن و ماسه برای برداشت نیستند، بلکه سامانه‌ای طبیعی و سپس اجتماعی‌اند که پیچیدگی‌های بسیاری بر آن‌ها مترتب است. همین نگاه فنی و احتمالاً بهره‌بردارانه باعث شده است که وزارت نیرو در برخی نقاط، درختان و جنگلهای طبیعی کران‌رودی را به عنوان درختان مزاحم بستر و عامل تشدید سیلاب، تشخیص داده و دستور قلع و قمع آنها را صادر نماید (نظیر آنچه از سال ۱۳۹۸ تاکنون بر جنگلهای حاشیه‌ی رودخانه‌های شمال کشور می‌گذرد)؛

همینطور اجتماعات با پیشینه‌های هزاران ساله در کنار رودخانه‌ها را، جمعی عدد فرض کرده که می‌توان به سهولت و بدون عوارض فرهنگی و اجتماعی، دستور به جابجایی آنها داد. باری این اتفاقات، به ما یادآور می‌شود که دولت در قامت یکی از دستگاه‌های بهره‌بردار با نگاه فنی، اصولاً نمی‌تواند وظایف حفاظتی یک اکوسیستم را بر عهده گیرد.

۶- قانون توزیع عادلانه آب (مصوب ۱۳۶۱) وزارت نیرو را مرجع کارشناسی برای حد تعیین حریم و بستر رودخانه‌ها تعیین کرده است و اگر قرار باشد این وزارتخانه در مسند ذینفع دریافت سند هم قرار گیرد، اصل بیطرفی و عدم تعارض منافع نقض خواهد گردید. بی‌شک چنین اقداماتی، بیش از آنکه رویکردی حفاظتی داشته و مرتبط با مدیریت رودخانه باشند، نمایانگر زمین‌خواهی و تبدیل یک دستگاه فنی و مهندسی به بانک املاک و تراکم قدرت و پی‌جویی برای منابع مالی هستند.



۷- با توجه به موارد فوق‌الذکر، جای نگرانی وجود دارد که این روند پس از نقض حقوق عمومی، متوجه حقوق خصوصی شده و با حدنگاری‌های منفعت‌جویانه، اراضی زراعی، سکونت‌گاه‌های انسانی و املاک مردم را مورد تعرض قرار دهد. نقض مالکیت خصوصی، تعمیق شکاف‌های اجتماعی و همچنین تولید حجمی عظیم از پرونده‌های اختلافی، بخشی از آسیب‌هایی است که در پی زیاده‌خواهی‌های وزارت نیرو در تداوم ماجرا متصور است.

در خاتمه با تأکید بر لزوم ابطال فوری اسناد صادره و توافق‌نامه‌ی فوق‌الاشاره، از مقامات ذیصلاح تقاضا می‌شود با پاسداشت اموال عمومی و اصول قانون اساسی، مانع از تبدیل رودخانه‌ها از عنوان و ماهیت "اموال و مشترکات عمومی" به "اموال دولتی" شده و بدعتی خطرناک و فاجعه‌ساز را در کشور در بدو مسیر متوقف سازند.

بدیهی است تشکل‌های مردم‌نهاد، همواره حامی همه دستگاه‌های حاکمیتی در حفظ و حراست از تمامیت رودخانه‌ها و سامانه‌های آبی کشور بوده و همچنان بر نگاه فرابخشی و همه‌جانبه‌نگر به شریان‌های حیات این سرزمین تأکید می‌ورزند و امیدوارند همه بخش‌ها با تأسی به قانون و پرهیز از تأسیسات غیرحقوقی و غیرقانونی، به ایجاد پریشانی‌های ساختاری و اجتماعی دامن نزنند.

با سپاس و احترام دوباره

شورای هماهنگی شبکه تشکل‌های مردم‌نهاد محیط زیست و منابع طبیعی کشور

دوازدهم بهمن نود و نه

تکمله: پس از تدوین این متن، با عنایت به توافقی که در پایان نشست تشکل‌های مردم‌نهاد با دکتر منصور، رئیس سازمان جنگلها، مراتع و آبخیزداری کشور صورت گرفت، بر اساس درخواست دکتر منصور مبنی بر اینکه: «از این پس، چنانچه مطلبی در خصوص سازمان شنیدید و یا بر اساس برخی مستندات، تصمیم به ایراد انتقاد به سازمان داشتید، لطفاً پیش از انتشار مطلب خود، موضوع را با سازمان در میان گذاشته و پاسخها و مستندات سازمان را دریافت نمایید و پس از آن، مطلب خود را منتشر کنید».

این متن برای ایشان ارسال شد که پس از چند روز، پاسخ رسمی سازمان، به همراه پیوسته‌های مربوطه، به قرار ذیل، واصل شد که بدینوسیله ضمن سپاس از رئیس محترم سازمان و مدیر محترم روابط عمومی سازمان، عیناً از نظر مخاطبان و خوانندگان گرامی می‌گذرد:



پیوست شماره ۱: پاسخ سازمان جنگلها به بیانیه شبکه با موضوع مالکیت حریم و بستر رودخانه‌ها

شماره: ۹۹/۱۱/۳۳۹۱۰

تاریخ: ۱۳۹۹/۱۰/۲۸

پیوست: دارد



جمهوری اسلامی ایران



وزارت جهاد کشاورزی
معاونت امور دام و طیور

« یکی از برجسته ترین کارهای جهاد سازندگی، نقش آن در جبهه های نبرد بوده است. مقام معظم رهبری »
شورای محترم هماهنگی شبکه تشکل های مردم نهاد محیط زیست و منابع طبیعی کشور
موضوع: در شرح متن
سلام علیکم!

احتراماً، عطف به نامه شماره ۵۵۴ مورخ ۱۳۹۹/۱۰/۱۱ در خصوص تدوین متن پیش نویس نهم قانون جامع آب، ضمن تشکر از حساسیت ها و پیگیری های آن تشکل محترم، اقدامات این سازمان به شرح ذیل را به استحضار میرساند:

۱- نامه شماره ۹۹/۱۱/۳۳۷۶۸ مورخ ۱۳۹۹/۰۷/۲۳ با عنوان جناب آقای دکتر جهانگیری معاون اول محترم رئیس جمهور که با امضاء رئیس محترم سازمان متبوع جهت توشیح وزیر محترم جهاد کشاورزی تقدیم مقام عالی وزارت متبوع گردید که در این نامه به منظور جلوگیری از اطاله وقت و تورم قانونگذاری پیشنهاد خروج لایحه حفاظت رودخانه ها و کاهش خطرات سیل از دستور کار گردید.

۲- نامه جناب آقای دکتر خاوازی وزیر محترم جهاد کشاورزی با عنوان جناب آقای دکتر اردکانیان وزیر محترم وزارت نیرو و دبیر شورای عالی آب که طی نامه شماره ۰۲۰/۳۰۱۳۶ مورخ ۱۳۹۹/۰۸/۲۴ نقطه نظرات وزارت متبوع به شرح پیوست ارسال گردیده است.

۳- اظهار نظر نسبت به متن پیشنهادی صدرا اشاره با عنوان آقای مهندس اکبری "معاونت محترم آب و خاک وزارت جهاد کشاورزی" که طی نامه شماره ۹۹/۱۱/۳۵۲۶۴ مورخ ۱۳۹۹/۰۸/۱۷ ارسال که نقطه نظرات این سازمان در ۴۸ بند تنظیم گردیده است.

۴- جلساتی نیز متناوباً با حضور معاونت محترم آبخیزداری، امور مراتع و بیابان و همچنین مدیرکل محترم دفتر حقوقی این سازمان در کمیسیون طرح ها و لوایح وزارت جهاد کشاورزی با موضوع بررسی و اصلاح پیش نویس مبحث فیه بر گزار می گردد.

عباس سمعی
مدیر کل دفتر روابط عمومی و امور بین الملل



به نام خدا

شبکه تشکل های مردم نهاد محیط زیست و منابع طبیعی کشور
Iran NGOs Network of Environment & Natural Resources



پیوست شماره ۲: ابلاغ تفاهم نامه سازمان جنگلها و وزارت نیرو با موضوع مالکیت حریم و بستر رودخانهها

شماره: ۹۵/۱/۱۷۶۱۷

تاریخ: ۱۳۹۵/۷/۱۱

پیوست: دارد



جمهوری اسلامی ایران



وزارت جهاد کشاورزی
معاونت منابع طبیعی و آبخیزداری کشور

قائم مقام و رئیس محترم شورای عالی سازمان

معاون محترم

مدیر کل محترم ستادی

مدیر کل محترم استان

موضوع: تفاهم نامه مشترک با وزارت نیرو

با سلام،

احتراما به پیوست تفاهم نامه همکاری مشترک فی مابین سازمان متبوع و معاونت آب و آبفا وزارت نیرو در زمینه آبخیزداری و آبخیزداری که به امضای طرفین رسیده است جهت استحضار ارسال می گردد.

مقتضی است با عنایت به اهمیت مباحث حفاظت و مدیریت منابع آب و خاک در حوزه های آبخیز بعنوان یکی از مهمترین محورهای مدیریت جامع حوزه آبخیز و با عنایت ساختار پیش بینی شده برای عملیاتی کردن و پیگیری محورهای همکاری این تفاهم نامه، پیشنهاد و نقطه نظرات مورد نظر را به دبیرخانه مستقر در دفتر آبخیزداری و حفاظت خاک معاونت آبخیزداری، امور مراتع و بیابان اعلام نمایید.

خداکرم جلالی

معاون وزیر و رئیس سازمان

رونوشت:

جناب آقای پرویز گرشاسبی معاون محترم آبخیزداری، امورمراتع و بیابان جهت استحضار و پیگیری
جناب آقای ولی بسته ای مسئول دفتر





پیوست شماره ۳: متن تفاهم نامه سازمان جنگلها و وزارت نیرو با موضوع مالکیت حریم و بستر رودخانه ها/صفحه یکم

بسم تعالی

تفاهم نامه همکاری فی مابین وزارتخانه های نیرو و جهاد کشاورزی

(معاونت امور آب و آبفا و سازمان جنگلها، مراتع و آبخیزداری)

این تفاهم نامه در تاریخ ۱۳۹۵/ / بین معاون امور آب و آبفا وزارت نیرو به نمایندگی آقای مهندس رحیم میدانی از یک طرف و معاون وزیر جهاد کشاورزی و رئیس سازمان جنگلها، مراتع و آبخیزداری کشور به نمایندگی آقای مهندس خداکرم جلالی از طرف دیگر به شرح ذیل منعقد می گردد.

مقدمه و ضرورت

باعنایت به لزوم حفظ منابع آب و خاک، بخصوص مدیریت آبهای سطحی، احیاء و تعادل بخشی منابع آب زیرزمینی کشور و حفاظت از پوشش گیاهی و تنوع زیستی و بهره برداری صحیح و پایدار از آنها، تقویت انسجام ملی بین دستگاه های مرتبط با منابع آب و خاک و بهره ای از بخشی نگری ضروری است. در همین راستا و به منظور مدیریت حوضه های آبریز/ حوزه های آبخیز و منابع آب زیرزمینی و با عنایت به اینکه مجموعه فعالیت ها بایستی در چارچوب نظام بهره برداری مناسب از سرزمین و در قالب مدیریت جامع (به هم پیوسته) انجام پذیرد، وزارت نیرو و سازمان جنگلها، مراتع و آبخیزداری با درک اهمیت موضوع و در جهت مرتفع نمودن مسائل پیش رو به عنوان یک نیاز ملی، بر همکاری مشترک در خصوص مدیریت جامع حوضه های آبریز/ حوزه های آبخیز و منابع آب زیرزمینی تأکید می نمایند.

ماده ۱- مستندات قانونی

برخی از اسناد بالادستی و قوانین مرتبط عبارتند از: بندهای ۱ و ۴ سیاست های کلی نظام در بخش آب، بندهای ۲ و ۳ سیاست های کلی نظام در بخش منابع طبیعی، بند ۳ سیاست های کلی نظام در بخش کشاورزی، بندهای ۱، ۶ و ۷ سیاست های کلی نظام در بخش محیط زیست، قانون توزیع عادلانه آب و مواد ۱۱ و ۲۷ قانون افزایش بهره وری بخش کشاورزی و منابع طبیعی

ماده ۲- اهداف

- ۱-۲- بسترسازی لازم به منظور ایجاد مدیریت جامع (به هم پیوسته) حوضه های آبریز/ حوزه های آبخیز با مشارکت کلیه دستگاه های ذیربط
- ۲-۲- ارتقاء همکاری و توسعه تعاملات فی مابین وزارت نیرو و سازمان جنگلها، مراتع و آبخیزداری به منظور مدیریت جامع (به هم پیوسته) حوضه های آبریز کشور با رویکرد توسعه پایدار و رفع مسائل و مشکلات طرفین با هدف حفظ کمیت و کیفیت منابع آب و خاک حوضه های آبریز/ حوزه های آبخیز در چارچوب وظایف قانونی مربوطه به هر دستگاه
- ۳-۲- انجام اقدامات هماهنگ برای احیاء و تعادل بخشی منابع آب زیرزمینی
- ۴-۲- کاهش فرسایش و رسوب در حوضه های آبریز/ حوزه های آبخیز کشور



پیوست شماره ۳: متن تفاهم نامه سازمان جنگلها و وزارت نیرو با موضوع مالکیت حریم و بستر رودخانه ها/صفحه دوم

ماده ۳- سیاست های راهبردی

۱-۳- یکپارچه نگری در مدیریت حوضه های آبریز/حوضه های آبخیز کشور و تلفیق، یکپارچه سازی و هماهنگی برنامه ها و اقدامات طرفین و نیز انسجام بخشی اقدامات دستگاه های ذی مدخل (انسجام سازمانی) در جهت تعمیم نتایج پروژه های الگویی انجام شده
۲-۳- استفاده از ظرفیت های مشارکت های مردمی (تشکیل، توسعه و توانمندسازی) به منظور پیاده سازی اهداف موضوع این تفاهم نامه

۳-۳- برنامه ریزی هماهنگ در اجرای طرح های توسعه منابع آب (بهره برداری، اجرایی و مطالعاتی)، آبخیزداری و احیای منابع آب زیرزمینی (آبخوان داری)

۴-۳- تأمین منابع مالی پایدار برای انجام عملیات آبخیزداری در حوضه های آبریز/ حوضه های آبخیز (تقویت ردیف های اعتباری موجود و متمرکز عملیات آبخیزداری حوضه های آبریز/ حوضه های آبخیز)

ماده ۴- محور های همکاری

۱-۴- اولویت بندی فعالیت های آبخیزداری و احیای منابع آب زیرزمینی (آبخوان داری) بر اساس شاخص های مشترک اعم از زیست محیطی، انسانی، سیاسی، اجتماعی، اقتصادی، اکولوژیکی و ... و پایش مستمر حوضه های آبریز/ حوضه های آبخیز از نظر شاخص های پایداری از طریق انجام اقدامات لازم و بررسی میزان اثربخشی اقدامات انجام شده توسط طرفین از دیدگاه پایداری حوضه های آبریز/ حوضه های آبخیز (شامل: سازه ای، بیولوژیکی، بیومکانیکی، مدیریتی و ...)

۲-۴- هماهنگی، یکپارچه سازی و تلفیق اقدامات در زمینه: مدیریت و جلوگیری از تغییر کاربری اراضی کشاورزی، مدیریت برداشت مصالح رودخانه ای در اراضی ملی واقع در سیلاب دشت رودخانه ها، اجرای طرح های آبخیزداری، آبخوان داری (تغذیه آب های زیرزمینی) بخصوص در قالب پروژه «مطالعه و اجرای پروژه های آبخیزداری» طرح احیاء و تعادل بخشی منابع آب زیرزمینی و استفاده لازم از اعتبارات پروژه مذکور، کنترل فرونشست و سیلاب، کنترل فرسایش، رسوب و حرکات توده ای زمین با تأکید بر حوضه های آبریز/ حوضه های آبخیز سدهای مخزنی کشور

۳-۴- تبادل تجارب، آمار، اطلاعات و همکاری در جهت تأمین نیازهای اطلاعاتی و اجرایی طرفین در مباحث مشترک (اطلاعات پایه، ایجاد بانک اطلاعاتی زمین مرجع (Geo database) و ...) و ارائه پیشنهاد در زمینه تجهیز، تکمیل و تأسیس ایستگاه های مختلف هواشناسی، هیدرومتری و رسوب سنجی مورد نیاز طرفین در سطح حوضه های آبریز/ حوضه های آبخیز

۴-۴- تهیه، تدوین و بازنگری قوانین، آیین نامه ها و دستورالعمل ها و ضوابط و معیارهای فنی مرتبط

۵-۴- تشکیل، توسعه و توانمندسازی تشکل های بهره برداران در قالب تشکل های آبریز، تعاونی های آبخیزداری و ... با توجه به ساختارهای اجتماعی موجود

۶-۴- همکاری در خصوص آگاهی رسانی، آموزش و توانمندسازی (ارتقای فرهنگ منابع طبیعی) جوامع هدف (شامل تصمیم سازان، مدیران، کارشناسان و کلیه ذینفعان) در راستای حفاظت از منابع پایه (آب، خاک و پوشش گیاهی)

۷-۴- طراحی و اجرای پروژه های بین المللی مشترک و تنظیم اقدامات متناسب جهت حمایت از این پروژه ها و انتقال و تعمیم دستاوردهای پروژه های بین المللی انجام شده و در حال انجام به سایر حوضه های آبریز/ حوضه های آبخیز

۸-۴- تحقیقات و پژوهش در زمینه مدیریت جامع (بهم پیوسته) حوضه های آبریز/ حوضه های آبخیز و برگزاری همایش ها، کارگاه های مشترک و ارائه گزارشات کشوری

۲

۱۵



۹-۴- پیگیری مشترک برای تأمین منابع مالی موردنیاز (ایجاد ردیف اعتباری متمرکز) برای بهره برداری، مرمت، نگهداری و حفاظت از اقدامات آبخیزداری و آبخیزداری انجام شده و انجام اقدامات لازم در حوضه های بحرانی
۱۰-۴- ایجاد هماهنگی بین شرکت های تابعه وزارت نیرو و ادارات کل منابع طبیعی و آبخیزداری استان ها در جهت پیگیری و اجرایی نمودن مفاد تفاهم نامه

۱۱-۴- ایجاد وحدت رویه در هماهنگ سازی تعاریف و مفاهیم مرتبط با این تفاهم نامه

ماده ۵- نحوه اجرا

۱- ایجاد ساختار اجرایی و سازمان کار:

الف: کمیته راهبری اقدام مشترک حوضه های آبریز/ حوضه های آبخیز کشور:

به منظور هدایت، هماهنگی، پشتیبانی و نظارت عالی بر حسن اجرای این تفاهم نامه، کمیته راهبری اقدام مشترک در حوضه های آبریز/ حوضه های آبخیز کشور با ساختار ذیل تشکیل می شود:

❖ وزارت نیرو (معاونت امور آب و آبفا)

✓ معاون وزیر نیرو در امور آب و آبفا (رئیس دوره ای کمیته راهبری)

✓ مدیرعامل شرکت مدیریت منابع آب ایران (عضو)

✓ مدیرکل دفتر برنامه ریزی کلان آب و آبفا (عضو و دبیر دوره ای کمیته راهبری)

❖ وزارت جهاد کشاورزی (سازمان جنگلها، مراتع و آبخیزداری)

✓ معاون وزیر و رئیس سازمان جنگلها، مراتع و آبخیزداری (رئیس دوره ای کمیته راهبری)

✓ معاون آبخیزداری، امور مراتع و بیابان (عضو و دبیر دوره ای کمیته راهبری)

✓ رئیس شورای عالی سازمان (عضو)

- کمیته راهبری اقدام مشترک می تواند حسب نیاز از سایر تشکیلات تابعه وزارتین نیرو و جهاد کشاورزی، دانشگاه ها و سایر سازمان های دولتی و غیردولتی به صورت موردی و برای اخذ نظر مشورتی، عضو مدعو داشته باشد.

- ریاست کمیته راهبری برعهده معاون وزیر نیرو در امور آب و آبفا و معاون وزیر جهاد کشاورزی و رئیس سازمان جنگلها، مراتع و آبخیزداری و به صورت دوره ای دو ساله می باشد که دبیرخانه نیز عنداللزوم در همان دستگاه و به صورت دوره ای دوساله تشکیل و عهده دار تشکیل جلسات و پیگیری مصوبات می باشد.

- جلسات کمیته راهبری هر چهار ماه یکبار و در صورت نیاز، به صورت فوق العاده برگزار خواهد شد.

ب: کارگروه تخصصی اجرایی مشترک:

به منظور بررسی های فنی - تخصصی مرتبط با این تفاهم نامه برای طرح در کمیته راهبری و سایر موارد مصوب کمیته راهبری، کارگروه تخصصی مشترک با شرکت نمایندگان دفاتر ذیربط تشکیل می گردد. اعضا کارگروه فوق الذکر به شرح ذیل می باشد:

❖ وزارت نیرو (معاونت امور آب و آبفا)

✓ مدیرکل دفتر برنامه ریزی کلان آب و آبفا (عضو و رئیس دوره ای کارگروه تخصصی مشترک)

✓ مدیرکل دفتر نظام های بهره برداری و حفاظت آب و آبفا (عضو)

✓ نمایندگان ثابت و تام الاختیار شرکت مدیریت منابع آب ایران (دو عضو)

✓ کارشناس خبره وزارت نیرو (عضو)



پیوست شماره ۳: متن تفاهم نامه سازمان جنگلها و وزارت نیرو با موضوع مالکیت حریم و بستر رودخانه ها/صفحه چهارم

وزارت جهاد کشاورزی (سازمان جنگلها، مراتع و آبخیزداری)

- ✓ معاون آبخیزداری، امور مراتع و بیابان (عضو و رئیس دوره ای کارگروه تخصصی مشترک)
- ✓ مدیرکل دفتر آبخیزداری و حفاظت خاک (عضو)
- ✓ مدیرکل دفتر کنترل سیلاب و آبخوانداری (عضو)
- ✓ مدیرکل دفتر مهندسی و مطالعات (عضو)
- ✓ کارشناس خبره وزارت جهاد کشاورزی (عضو)
- کارگروه تخصصی مشترک می تواند حسب نیاز از سایر تشکیلات تابعه وزارتین نیرو و جهاد کشاورزی، دانشگاه ها و سایر سازمان های دولتی و غیردولتی، به صورت موردی و برای اخذ نظر مشورتی، عضو مدعو داشته باشد.
- ریاست کارگروه تخصصی مشترک به صورت دوره ای دو ساله است.
- جلسات کارگروه تخصصی مشترک به صورت ماهانه و در صورت نیاز به صورت فوق العاده برگزار خواهد شد.
- مصوبات کارگروه تخصصی مشترک پس از تصویب کمیته راهبری، لازم الاجرا بوده و کارگروه موظف است که هر چهار ماه یکبار، گزارشی از اقدامات و عملکرد کارگروه را به کمیته راهبری ارائه نماید.

ماده ۶- مدت اعتبار تفاهم نامه

- ✓ این تفاهم نامه با امضای نمایندگان طرفین نافذ می باشد و در صورت اعلام کتبی هر یک از طرفین با ذکر دلایل مستدل و منطقی مبنی بر خاتمه این تفاهم نامه، پایان خواهد پذیرفت.
- ✓ در صورت خاتمه، انجام کلیه تعهدات ایجاد شده هر یک از طرفین (حتی پس از مدت اعتبار)، الزامی می باشد.
- ✓ مفاد این تفاهم نامه حداقل پس از دو سال از ابلاغ و با توافق طرفین، قابل بازنگری خواهد بود.

ماده ۷- نشانی طرفین

نشانی معاونت امور آب و آبفا: تهران- خیابان ولیعصر- ابتدای بزرگراه نیایش- ساختمان وزارت نیرو- طبقه دهم- کدپستی ۱۱۹-۱۴۶۵۵ دوزنگار ۸۱۶۰۶۳۰۴ تلفن ۸۱۶۰۶۳۰۰

نشانی سازمان جنگلها، مراتع و آبخیزداری کشور: تهران- بزرگراه ارتش- سازمان جنگلها، مراتع و آبخیزداری کشور- کدپستی ۱۱۳-۱۹۵۵۷۵۶ دوزنگار ۲۴۴۸۸۵۵۶ تلفن ۲۳۵۶۳

این تفاهم نامه در هفت ماده و دو نسخه تهیه و به امضای طرفین رسید و هر دو نسخه حکم واحد را دارند.

خداکرم جلالی

معاون وزیر

و رئیس سازمان جنگلها، مراتع و آبخیزداری کشور

رحیم میدانی

معاون وزیر نیرو

در امور آب و آبفا



به نام خدا



پیوست شماره ۴: اظهار نظر سازمان جنگلها در خصوص مفاد پیش نویس نهم قانون جامع آب/صفحه یکم

شماره: ۹۹/۱/۲۵۲۶۴

تاریخ: ۱۳۹۹/۸/۱۷

پیوست: دارد



جمهوری اسلامی ایران



وزارت جهاد کشاورزی
مهندس محمد شیخ آیت‌اللهی

« یکی از برجسته ترین کارهای جهاد سازندگی، نقش آن در جبهه های نبرد بوده است. مقام معظم رهبری »

جناب آقای مهندس اکبری

معاونت محترم آب و خاک وزارت جهاد کشاورزی

موضوع: اظهار نظر راجع به متن پیشنهادی پیش نویس نهم قانون جامع آب کشور
سلام علیکم،

احتراماً؛ عطف به نامه شماره ۶۰۰/۹۹/۳۹۱۴ مورخ ۹۹/۷/۸ در خصوص بررسی پیش نویس نهم قانون جامع آب کشور ارائه شده از سوی وزارت محترم نیرو، در ابتداء امر ضرورت دارد تا بیان شود که تدوین قانون مذکور مستلزم و در برگیرنده موضوعات فنی و حرفه‌ای بوده و می‌بایست ضمن حذف قوانین موازی و قوانین متروک از ورود به دیگر قوانین و تکالیف و وظایف جلوگیری به عمل آورد. با رویکرد مذکور قانون جامع آب برغم ورود به مباحث حرفه‌ای مربوط آب متاسفانه با ورود در حوزه زمین به مباحث اجاره و فروش اراضی ملی واقع در حریم و بستر پرداخته که به نظر فراتر از جامع بودن قانون آب می‌باشد. از سویی پردازش به مباحث مالکیتی برخی منابع از جمله سواحل و حرائم و دریاها با توجه به وظیفه حرفه‌ای و مدیریتی آن مجموعه، نه عرصه و قلمرو وقوع منابع مذکور از جامعیت لازم برخوردار نمی‌باشد و هدف اصلی را تامین نمی‌نماید لذا جا دارد که در کلیات امر موارد موصوف مورد توجه قرار گیرد و بنظر می‌رسد بدلیل تعدد و کثرت قوانین در این زمینه لزومی به تدوین قانون جدید در این رابطه نمی‌باشد با وصف فوق موارد ذیل از منظر فنی و حوزه مسئولیت های این سازمان، پیشنهادات واحدهای ذیربط سازمان متبوع به شرح ذیل برای بهره برداری ارسال می‌گردد:

۱- لایحه موصوف بدون در نظر گرفتن جایگاه سایر بخش‌های حاکمیتی، نسبت به جمع‌بندی صنفی مواد تنظیم و مسئولیت ذاتی و ایفای نقش سایر دستگاه ها بویژه در موضوع حفظ آب و همچنین مدیریت سیلاب نادیده گرفته شده است. لذا با توجه به تکالیف قانونی وزارت جهاد کشاورزی (سازمان جنگل ها، مراتع و آبخیزداری کشور) در موضوع آبخیزداری و آبخیزداری و ایفای نقش در حفظ آب از طریق افزایش نفوذ باران به زمین و کاهش تبخیر و همچنین مدیریت پیشگیرانه سیل از سرشاخه‌ها در سطح حوزه های آبخیز و کمک به تنظیم جریان پایه و سیلابی بعلاوه کاهش بار جامد و رسوبی جریان، ضروری است موضوع در مفاد ماده یک لحاظ گردد.

۲- پیش نویس ارائه شده با نگاه غالب دولتی تنظیم و رد پای ذینفعان و بخش خصوصی در آن چندان مناسب نبوده و حکمرانی خوب بدون دخالت موثر مردم و مشارکت اجتماعی محقق نخواهد شد. لذا با استفاده از تجارب ملی و بین المللی ساختار مدیریت مشارکتی آب با ایفای نقش درست بهره برداران و حبابه داران مورد توجه قرار گیرد.

۳- از آنجائیکه آب در چرخه طبیعت به صورت انتزاعی، جدای از خاک و زمین نیست و مدیریت آب، بدون مدیریت خاک، اراضی و پوشش گیاهی و عدم نگاه سیستمی به آب بعنوان جزئی از اکوسیستم، بصورت پایدار میسر نخواهد شد.

۴- در راستای جامع نگری در بهره‌برداری از منابع سرزمین و پرهیز از بخشی نگری و نگاه انتزاعی به منابع پایه، نظیر آب بصورت جدای از خاک و زمین و ارتباط سیستماتیک با سایر منابع، ضروری است موضوع مدیریت یکپارچه و بهم پیوسته

اول جاده لشکرک- سازمان جنگلها، مراتع و آبخیزداری کشور- کدپستی ۱۹۵۵۷۵۶۱۱۳ دورنگار ۲۲۴۸۸۴۷۷-۲۲۴۸۸۵۵۶ تلفن: ۲۲۵۶۳

آدرس صفحه اطلاع رسانی: <https://frw.ir> پست الکترونیکی: info@frw.org.ir

تهران: میدان تجریش؛ خیابان شهید دربندی؛ پلاک ۲۷؛ طبقه دوم

تلفن: ۰۲۱۹۱۳۰۳۱۰۷ نمابر: ۰۲۱۸۹۷۸۰۳۲۹ ارتباط با دبیر اجرایی: ۰۹۱۲۲۸۳۳۲۵۵

iranENGOS@gmail.com



به نام خدا

شبکه تشکل های مردم نهاد محیط زیست و منابع طبیعی کشور Iran NGOs Network of Environment & Natural Resources



پیوست شماره ۴: اظهار نظر سازمان جنگلها در خصوص مفاد پیش نویس نهم قانون جامع آب/صفحه دوم

شماره: ۹۹/۱/۲۵۲۶۴

تاریخ: ۱۳۹۹/۸/۱۷

پیوست: دارد



جمهوری اسلامی ایران



وزارت جهاد کشاورزی
معاونت برنامه ریزی و ارزیابی کسب و کار

منابع آب با رویکرد اکوسیستمی و جامع نگر به مدیریت جامع حوزه های آبخیز مبدل، مقوله حکمرانی آب بر مبنای اصول آمایش حوضه ای به حکمرانی بر مبنای حوزه آبخیز (حکمرانی آبخیز) تغییر یافته و به منظور حکمرانی درست سرزمین، بجای شورای عالی آب و برخی شوراهای موازی و پراکنده، شورای عالی آبخیزداری در کشور احیا و تشکیل گردد.

۵- لایحه پیشنهادی نباید ناقض قوانین خاص مرتبط با وظایف خاص و حرفه ای سایر دستگاهها باشد. بعنوان مثال از باب تعارض و تزامم با وظایف آبخیزداری که سازمان جنگل ها، مراتع و آبخیزداری کشور بر اساس قانون مکلف به مدیریت حوزه های آبخیز و اجرای طرحهای آبخیزداری و آبخیزداری است را با اشکال مواجه مینماید.

۶- انتقال آب بین حوضه ای بدلیل ناسازگاری با قوانین طبیعت و منافات با اصول توسعه پایدار منطبق با آمایش سرزمین و بعلاوه تشدید منازعات آبی و مشکلات اجتماعی منبث از آن، بایستی ممنوع گردد.

۷- از مهمترین کاستی های لایحه پیشنهادی رفع نواقص موجود در عملکرد وزارت نیرو در زمینه آلودگی کیفی منابع آب میباشد که متأسفانه علاوه بر تاثیر مستقیم بر کیفیت زندگی مردم بصورت غیر مستقیم آلودگی خاک و همچنین منابع آب دریای خزر و خلیج فارس را نیز به همراه داشته و حتی نسل های بعد از آسیب های زیستی آن متاثر خواهند گشت.

۸- ماده ۱ قانون پیشنهادی بدین شرح محل ایراد و اصلاح می باشد

الف: از آنجائیکه مستند امر اصل ۴۵ قانون اساسی قرار گرفته است لذا ضرورت دارد بجای مشترکات عمومی از عبارت انفال و ثروتهای عمومی استفاده شود.

ب: در خصوص فراز پایانی راجع به اختیار قانونی سایر دستگاهها لازم است بعد از عبارت دریاها مصادیق مربوط به تالابها، مردابها و دریاچه ها و..... اضافه شود.

ج: در سطر هشت ماده مذکور کلمه حفظ و نظارت پیش بینی گردیده است بهتر از کلمه حفظ بعد از واژه مسولیت حذف شود زیرا نظارت بر بهره برداری با حفظ همراه می باشد لذا ضرورتی جهت ذکر آن نمی باشد

۹- در ماده ۲ قانون پیشنهادی بدین شرح محل ایراد و اصلاح می باشد

الف: دولت در اجرای طرحها خاص جهت وظایف مربوطه پیش بینی احداث پل و... را در پاره ای موارد ضروری میداند لذا لازم دولت در اجرا طرح های خود از ممنوعیت مندرج در این ماده معاف شود.

ب: در تبصره ذیل ماده ۲ برنامه زمانبندی مشخص به کمیسیون کشاورزی و منابع طبیعی ارجاع شده که به نظر بار اجرائی دارد و در صلاحیت کمیسیون نمی باشد تا به این گونه موارد بپردازد این موضوع باید در داخل دولت مطرح و تصمیم گیری شود.

۱۰- در ماده ۳ قانون پیشنهادی بدین شرح محل ایراد و اصلاح می باشد

الف: مالکیت حکومت یا نماینده دولت پیرامون انفال از طریق دستگاه اجرائی سازمان جنگلها و مراتع می باشد حسب ماده ۱ پیشنهادی وزارت نیرو تنها مرجع صدور مجوز بهره برداری و نظارت بوده نه اینکه متولی رودخانه ها از حیث مالکیت باشد تا بر آن اساس اقدام حقوقی نماید.

ب: فروش و انتقال انفال به استاد ماده ۹ قانون افزایش بهره وری ممنوع است

اول جاده لشکرک- سازمان جنگلها، مراتع و آبخیزداری کشور- کدپستی ۱۹۵۵۷۵۶۱۱۳ دورنگار ۲۲۴۸۸۴۷۷-۲۲۴۸۸۵۵۶ تلفن: ۲۳۵۶۳
آدرس صفحه اطلاع رسانی: <https://frw.ir> / پست الکترونیکی: info@frw.org.ir

تهران: میدان تجریش؛ خیابان شهید دربندی؛ پلاک ۲۷؛ طبقه دوم

تلفن: ۰۲۱۹۱۳۰۳۱۰۷ / نمابر: ۰۲۱۸۹۷۸۰۳۲۹ / ارتباط با دبیر اجرایی: ۰۹۱۲۲۸۳۳۲۵۵

IranENGOS@gmail.com



پیوست شماره ۴: اظهار نظر سازمان جنگلها در خصوص مفاد پیش‌نویس نهم قانون جامع آب / صفحه سوم

شماره: ۹۹/۱/۲۵۲۶۴

تاریخ: ۱۳۹۹/۸/۱۷

پیوست: دارد



جمهوری اسلامی ایران



وزارت جهاد کشاورزی
معاونت منابع، مرتع و آبخیزداری کشور

ج: مرجع اجاره و فروش با رعایت مواد ۳۱ قانون حفاظت و بهره برداری ۳۱ و ۳۲ لایحه احیا و ماده ۹ قانون افزایش بهره وری با جهاد کشاورزی می باشد نه وزارت نیرو

نتیجه: در این ماده مرجع واگذاری باید وزارت جهاد کشاورزی باشد نه وزارت نیرو

۱۱- در تبصره ذیل ماده ۳ قانون پیشنهادی با توجه به اینکه قسمت اعظمی از عرصه ها نیازمند آب بخش کشاورزی و منابع طبیعی بود ضرورت دارد الگو آبی مورد نظر توسط وزارت جهاد کشاورزی نیز ارائه شود بنابراین قید وزارت جهاد کشاورزی در این تبصره لازم می باشد

۱۲- در ماده ۵ پیشنهادی حکم مربوطه راجع بهره برداری از طریق طرح برای وزارت جهاد کشاورزی از استثناء برخوردار شود و مشمول حکم ماده نشود.

۱۳- در ماده ۶ پیشنهادی چون رودخانه ها و انهار و دریاها و..... جز انفال هستند بنابراین تهرین و توثیق آن موافق قانون ملی شدن جنگلها و مراتع نمی باشد.

۱۴- در ماده (۷) در رابطه با تخصیص پساب شایسته است با پیش بینی لازم در راستای حفاظت از جنگل ها، تحقق اهداف قانون در استراحت جنگل و بهره برداری غیرجوبی از جنگل های هیرکانی، توسعه زراعت چوب و احیای عرصه های منابع طبیعی و حوزه های آبخیز، با عنایت به اهمیت و ضرورت موضوع برای کشور و همچنین ایفای نقش حمایتی در پایداری آب، پساب های حاصل از تصفیه و آبهای غیرمتعارف با اولویت و با برخورداری از مکانیسم های حمایتی و تشویقی با تخفیف های قانونی و یارانه ای در اختیار این بخش قرار گیرد. همچنین تخصیص آب به نهالستان های منابع طبیعی و آبخیزداری از پرداخت آب بپاء معاف گردند.

۱۵- در ماده ۸ قانون پیشنهادی بدین شرح محل ایراد و اصلاح می باشد

الف: در خصوص تعیین حریم یا باید برابر قانون مدنی مقدار مشخص شود و یا اینکه برابر عرف شناسانی گردد در هر صورت برای تشخیص حریم باید ضابطه مشخص شود.

ب: در راستای اجرای طرحهای منابع طبیعی اگر بهره بردار حق استفاده از چاه و قنات را برای خود گرفته باشد این به منزله مالکیت تلقی نمی گردد و از ملزومات طرح بوده و از حکم مذکور می بایست مستثنی شود.

ج: همچنین تشخیص نوعیت اراضی نیز از وزارت جهاد کشاورزی (سازمان جنگلها، مراتع و آبخیزداری کشور) جهت استعلام مورد پیشنهاد می باشد.

۱۶- شورای عالی آب پیش بینی شده در ماده (۱۰) پیش نویس این قانون برابر اصول مطرح شده در بندهای (۳) و (۴) فوق الذکر به شورای عالی آبخیزداری به منظور هماهنگی و سیاستگذاری جامع و فرابخشی در بهره برداری پایدار از منابع سرزمین تغییر یابد.

۱۷- در ماده (۱۱) ارائه شده، اختیارات وزارت نیرو در ۲۴ بند احصاء شده است. از آنجائیکه در برخی از بندهای ذکر شده نظیر بند (۲) در خصوص مدیریت سیلاب، بواسطه نقش وزارت جهاد کشاورزی (سازمان جنگل ها، مراتع و آبخیزداری کشور)

اول جاده لشکرک- سازمان جنگلها، مراتع و آبخیزداری کشور- کدپستی ۱۹۵۵۷۵۶۱۱۳ دورنگار ۲۲۴۸۸۴۷۷-۲۲۴۸۸۵۵۶ تلفن: ۲۲۵۶۳

آدرس صفحه اطلاع رسانی: <https://frw.ir> پست الکترونیکی: info@frw.org.ir

تهران؛ میدان تجریش؛ خیابان شهید دربندی؛ پلاک ۲۷؛ طبقه دوم

تلفن: ۰۲۱۹۱۳۰۳۱۰۷ شماره: ۰۲۱۸۹۷۸۰۳۲۹ ارتباط با دبیر اجرایی: ۰۹۱۲۲۸۳۳۲۵۵

IranENGOS@gmail.com



به نام خدا



پیوست شماره ۴: اظهار نظر سازمان جنگلها در خصوص مفاد پیش‌نویس نهم قانون جامع آب/صفحه چهارم

شماره: ۹۹/۱/۲۵۲۶۴

تاریخ: ۱۳۹۹/۸/۱۷

پیوست: دارد



جمهوری اسلامی ایران



وزارت جهاد کشاورزی
معاونت منابع و آبخیزداری کشور

در مدیریت سیل از منشأ در سطح حوزه های آبخیز بالادست با اجرای طرح های آبخیزداری در آبراهه‌ها و سرشاخه ها و همچنین طرح‌های آبخیزداری در دشت سرها و دشت‌ها به منظور کمک به ذخیره آب در آبخوان های زیرزمینی، ضروری است با ذکر تبصره ای در این ماده لحاظ گردد.

همچنین در خصوص بند (۱۱) این ماده در رابطه با انتقال آب بین حوضه ای با وصف ارائه شده در بند ۷ فوق الذکر ممنوع شود.
۱۸- متن مورد نظر در ماده ۲۲ پیشنهادی از وظایف وزارت جهاد کشاورزی بوده می بایست از طریق این وزارت عملیاتی و اجرای گردد لذا قید وزارت متبوع در حکم ماده لازم می باشد.

۱۹- در ماده (۱۴) در خصوص رسیدگی به دعاوی مرتبط با بخش آب در هیئت کارشناسی منتخب استان، نماینده اداره کل منابع طبیعی و آبخیزداری استان با معرفی مدیر کل استان نیز منظور گردد.

۲۰- در رابطه با ماده (۱۵) مدیریت بهم پیوسته آب با عنایت به اصول ذکر شده در بندهای (۲) و (۳) فوق الذکر پرداختن به یک منبع صرف، بدون جامع نگری، عدم لحاظ نگرش اکوسیستمی و در نظر نگرفتن ارتباط سیستماتیک با سایر منابع در قالب مدیریت جامع حوزه های آبخیز محقق نخواهد شد و منجر به پایداری نخواهد گردید.

۲۱- در تبصره ذیل ماده (۲۱) لازم است تدوین آیین نامه اجرایی ماده مذکور در خصوص هماهنگی بین بخش های مختلف، این موضوع با همکاری دستگاه های دخیل و مرتبط نظیر وزارت جهاد کشاورزی و سازمان جنگل ها، مراتع و آبخیزداری کشور باشد.

۲۲- سطر پایانی ماده ۲۲ بدین شکل اصلاح گردد؛ دولت مکلف است ... حوضه های آبریز را توسط وزارت جهاد کشاورزی (سازمان جنگلها، مراتع و آبخیزداری کشور) فراهم نماید.

۲۳- در رابطه با ماده (۲۳) همانگونه در بندهای فوق ذکر شد، اجازه انتقال آب بین حوضه ای با توجه خسارت غیرقابل جبران در مبدا و بر هم زدن تعادل اکولوژیک منافع و دیگر خسارات مترتب بر آن باید ممنوع گردد.

۲۴- الف: در ماده ۳۸ قانون پیشنهادی بدین شرح محل ایراد و اصلاح می باشد مأمورین در بخشها مربوط به جهاد کشاورزی به موجب احکام مربوطه خود در زمره ضابطین می‌باشند و چنانچه در بخش آب وزارت جهاد کشاورزی دارای تکلیف است می تواند با توجه به آئین نامه نحوه صدور کارت ضابط همراه با آموزش اقدام نماید بنابراین ضرورتی جهت معرفی به وزارت نیرو و یا از طریق آن وزارت اقدام بعد معمول شود وجود ندارد.

ب: عملیات اجرایی مربوط به سازه های آبخیزداری و آبخوانداری و پخش سیلاب به ماده ۳۸ الحاق گردد.

۲۵- در خصوص ماده ۳۹ پیشنهادی مبنی بر حسن اجرای قانون و تکلیف بر نیروی انتظامی ضرورتی به بیان این ماده نمی باشد بلکه در برخورد با متخلفین، نیروی انتظامی در جرائم مربوطه دارای تکلیف بوده که در مواد مربوط باید بیان شود.

۲۶- هیچگونه حقبه ای برای بخش منابع طبیعی و اکوسیستم های مرتبط دیده نشده است. پیشنهاد میشود در تبصره ذیل ماده ۴۱ ضمن اصلاح عنوان اکوسیستم های آبی به اکوسیستم های طبیعی، با عنایت به مسئولیت حفاظتی سازمان جنگل ها،

اول جاده لشکرک- سازمان جنگلها، مراتع و آبخیزداری کشور- کدپستی ۱۹۵۵۷۵۶۱۱۳ دورنگار ۲۲۴۸۸۴۷۷-۲۲۴۸۸۵۵۶ تلفن: ۲۲۵۶۴

آدرس صفحه اطلاع رسانی: <https://frw.ir> پست الکترونیکی: info@frw.org.ir

تهران؛ میدان تجریش؛ خیابان شهید دربندی؛ پلاک ۲۷؛ طبقه دوم

تلفن: ۰۲۱۹۱۳۰۳۱۰۷ نمابر: ۰۲۱۸۹۷۸۰۳۲۹ ارتباط با دبیر اجرایی: ۰۹۱۲۲۸۳۳۲۵۵

IranENGOS@gmail.com



پیوست شماره ۴: اظهار نظر سازمان جنگلها در خصوص مفاد پیش‌نویس نهم قانون جامع آب/صفحه پنجم

شماره: ۹۹/۱/۲۵۲۶۴

تاریخ: ۱۳۹۹/۸/۱۷

پیوست: دارد



جمهوری اسلامی ایران



وزارت جهاد کشاورزی
مانند: محمد، مرتضی و آفرین‌های کشور

مراتع و آبخیزداری کشور در مدیریت بخش‌های وسیعی از عرصه‌های طبیعی و حوزه‌های آبخیز کشور، وزارت جهاد کشاورزی (سازمان جنگلها، مراتع و آبخیزداری کشور) نیز در تعیین الگوی آب مورد نیاز اکوسیستم‌ها دخیل و اضافه‌گردد.

۲۷- در ماده ۴۵ اشاره به ماده ۵۹۴ قانون مدنی شده است

الف: ارجاع به ماده مذکور در مقام رفع اختلاف نیست بلکه ممنوعیت تقسیم می‌باشد لذا اصلاح این قسمت مورد توجه قرار گیرد.
ب: یک تبصره با عنوان " بهره برداری و میزان آب مصرفی مربوط به منابع طبیعی مطابق پروانه‌های صادره مستثنی اعلام می‌گردد" به ماده ۴۵ الحاق گردد.

۲۸- بند الف ماده (۴۸) تکرار بند (۲) ماده (۱۱) می‌باشد که همان موارد ذکر شده در بند ۱۲ فوق‌الذکر را شامل می‌شود.

۲۹- در ماده ۵۰ قانون پیشنهادی تکلیف وزارت جهاد کشاورزی به صدور پروانه موقت منوط به ضرورت اجتماعی شده است که اولاً: ضرورت اجتماعی عبارت عام بوده و ضابطه به خصوص در نظر گرفته نشده است در ثانی امر صدور مجوز به لحاظ فنی می‌بایست مورد توجه قرار گیرد لذا حذف عبارت مربوطه مورد توجه قرار گیرد و یا عبارت ضرورت فنی جایگزین عبارت موصوف قرار گیرد.

۳۰- در ماده ۵۱ پیشنهادی مراحل رسیدگی به اعتراض اشخاص طولانی می‌باشد به نظر می‌رسد بعد از نظر هیات سه نفره موضوع در دادگاه مطرح شود و یا در موارد خاص که برای آن ضابطه تعیین می‌شود به کمیسیون ۵ نفره ارجاع گردد.

۳۱- در خصوص متن پیشنهادی ماده ۵۴ چون محل وقوع چشمه و قنات ممکن است در عرصه‌های منابع ملی واقع شود لذا ضرورت دارد در این خصوص شرایطی تبیین شود و از طرفی در تدوین آئین‌نامه به دلیل از پیش گفته عبارت "وزارت جهاد کشاورزی" به ماده موصوف اضافه شود.

۳۲- در خصوص ماده (۵۷) موضوع مرتبط با تعادل بخشی آبخوان‌های زیرزمینی با توجه به وظیفه مندی و ایفای نقش سازمان جنگل‌ها، مراتع و آبخیزداری کشور در این رابطه لازم است تبصره (۴) ذیل ماده (۵۷) بدین شرح اضافه شود: تبصره ۴ - وزارت جهاد کشاورزی (سازمان جنگل‌ها، مراتع و آبخیزداری کشور) در راستای اهداف مدیریت سیل، تعادل بخشی آبخوان‌های زیرزمینی و حفظ پایداری عرصه‌های طبیعی، نسبت به مطالعه و اجرای طرح‌های آبخیزداری، آبخوانداری و پخش سیلاب در سطح حوزه‌های آبخیز کشور با اولویت مناطق سیل خیز و دشت‌های ممنوعه و بحرانی اقدام نماید.

۳۳- در تبصره ۵ ذیل ماده ۶۰ در مقام بیان مجازات لازم است درجه مجازات مطابق قانون مجازات مشخص و قید شود .

۳۴- در تبصره ۲ ماده ۶۳ نوع مجازات به صراحت تعیین و مشخص شود لازم است در مقام بیان مجازات به موادی که جهت تعیین مجازات در آن حکم موصوف یا مشابه آمده است ارجاع شود چرا که بدین نحو نوع مجازات مشخص نمی‌باشد.

۳۵- الف: در ارتباط با تکالیف ماده (۷۰) به منظور جلوگیری از هر گونه اختلال در وظایف قانونی سایر دستگاه‌ها بویژه وزارت جهاد کشاورزی (سازمان جنگل‌ها، مراتع و آبخیزداری کشور) در سطح حوزه‌های آبخیز و عرصه‌های منابع طبیعی، لازم است تبصره ای ذیل به این ماده اضافه گردد: تبصره: مفاد این ماه نافی وظایف قانونی سایر دستگاه‌ها نیست.

اول جاده لشکرک- سازمان جنگلها، مراتع و آبخیزداری کشور- کدپستی ۱۹۵۵۷۵۶۱۱۳ دورنگار ۲۲۴۸۸۸۴۷۷-۲۲۴۸۸۸۵۵۶ تلفن: ۲۲۵۶۳

آدرس صفحه اطلاع رسانی: <https://frw.ir> پست الکترونیکی: info@frw.org.ir

تهران: میدان تجریش؛ خیابان شهید دربندی؛ پلاک ۲۷؛ طبقه دوم

تلفن: ۰۲۱۹۱۳۰۳۱۰۷ نمایر: ۰۲۱۸۹۷۸۰۳۲۹ ارتباط با دبیر اجرایی: ۰۹۱۲۲۸۳۳۲۵۵

IranENGOS@gmail.com



پیوست شماره ۴: اظهار نظر سازمان جنگلها در خصوص مفاد پیش‌نویس نهم قانون جامع آب/ صفحه ششم

شماره: ۹۹/۱/۲۵۲۶۴

تاریخ: ۱۳۹۹/۸/۱۷

پیوست: دارد



جمهوری اسلامی ایران



وزارت جهاد کشاورزی
مدیریت جمع‌آوری و توزیع نهاده

ب: در ماده ۷۰ پیشنهادی راجع به بستر فعال یا مرده (۱) این منابع جزء انفال و یا اراضی دولتی ممکن است باشد دخل و تصرف تابع مقررات مربوطه می باشد لذا وزارت نیرو در موارد فنی با اجازه دستگاه متولی حق ورود را دارد (۲) وظیفه وزارت نیرو به عنوان وظیفه حرفه در مقام حفظ و صدور مجوز بوده و جایگاه اجرائی در تبدیل و دخل تصرف به مفهومی که در بند الف آمده ندارد. (۳) اراضی مستحدث دارای حکم خاص بوده و برابر قوانین سالهای ۴۶ و ۵۴ از وظایف و تکالیف وزارت جهاد کشاورزی بوده و وزارت نیرو نباید در حوزه عملکردی و تکلیفی سایر دستگاه ورود پیدا نماید لذا پیشنهاد اصلاح مورد نظر می باشد.

ج: همچنین در رابطه با تبصره (۴) ماده (۷۰) در راستای تحقق اهداف قانون در ماده ۲۷ قانون افزایش بهره وری بخش کشاورزی و منابع طبیعی، با عنایت به تکلیف دولت و سهم یکسان وزارت نیرو و آبخیزداری و آبخیزداری در این قانون؛ (دولت مکلف است به گونه ای برنامه ریزی نماید که تا سال ۱۴۰۴ هجری شمسی و با استفاده بهینه از منابع مندرج در فصل آب بودجه های سنواتی، حداقل پانزده (۱۵) درصد متوسط بلندمدت نزولات آسمانی کشور، هفت و نیم (۷٫۵) درصد از محل کنترل آبهای سطحی و هفت و نیم (۷٫۵) درصد از طریق آبخیزداری و آبخیزداری به آب استحصالی کشور اضافه گردد و صددرصد (۱۰۰٪) ترازنامه (بیلان) آبهای زیرزمینی دشت های کشور (با اولویت دشتهای ممنوعه آبی) جبران گردد)، ضروری است وجوه حاصل از این محل به تناسب به منظور مطالعه و اجرای طرح های آبخیزداری و آبخیزداری با پیش بینی در این تبصره اختصاص یابد.

د: درخصوص ۸۰ درصد وجوه واریزی به وزارت نیرو در تبصره ۴ ماده ۷۰ قانون پیشنهادی از آنجائیکه ماده ۱۳ قانون افزایش بهره وری در بخش کشاورزی و منابع طبیعی در خصوص نحوه مصرف و تخصیص بیان حکم نموده است لذا حذف این بند مورد نظر می باشد.

۳۶- ماده (۷۱) نافی وظایف ذاتی آبخیزداری، آبخیزداری و مدیریت حوزه های آبخیز است که بموجب قانون بر عهده وزارت جهاد کشاورزی (سازمان جنگل ها، مراتع و آبخیزداری کشور) می باشد. لذا مقتضی است ضمن حذف عبارت سرشاخه ها از متن ماده بدلیل تداخل با وظایف فوق الذکر، تبصره ای به شرح ذیل به این ماده الحاق گردد: تبصره: تکالیف آبخیزداری و آبخیزداری که بموجب قانون بعهده وزارت جهاد کشاورزی (سازمان جنگل ها، مراتع و آبخیزداری کشور) است از شمول این ماده مستثنی و خارج می گردد.

۳۷- احکام تبصره های ۲ و ۳ و ۵ ماده ۷۳ قانون پیشنهادی موافق قوانین تخصصی وزارت جهاد کشاورزی از جمله آئین نامه لایحه احیاء، قانون افزایش بهره وری، قانون مستحدث و ساحلی و... نمی باشد روش فروش و ممنوعیت در مقررات مارالذکر بیان شده است از سوئی حسب مقررات مربوط و نیز ابعاد فنی از جمله عمل تخصیص منابع ملی و مستثنیات که بار فنی و حقوقی آن زیاد بوده از تکالیف وزارت جهاد کشاورزی (سازمان جنگلها) به موجب قوانین سالهای ۴۲ و ۴۶ و ۵۴ و قانون ملی شدن جنگلها و مراتع و قانون حفاظت و بهره برداری و قانون حفظ و حمایت از منابع طبیعی و ذخائر جنگلی کشور می باشد لذا این پیشنهاد به وصف مارالذکر می بایست اصلاح شود.

اول جاده لشکرک- سازمان جنگلها، مراتع و آبخیزداری کشور- کدپستی ۱۹۵۵۷۵۶۱۱۳ دورنگار ۲۲۴۸۸۴۷۷-۲۲۴۸۸۵۵۶ تلفن: ۲۲۵۶۳

آدرس صفحه اطلاع رسانی: <https://frw.ir> پست الکترونیکی: info@frw.org.ir

تهران: میدان تجریش؛ خیابان شهید دربندی؛ پلاک ۲۷؛ طبقه دوم

تلفن: ۰۲۱۹۱۳۰۳۱۰۷ نمابر: ۰۲۱۸۹۷۸۰۳۲۹ ارتباط با دبیر اجرایی: ۰۹۱۲۲۸۳۳۲۵۵

IranENGOS@gmail.com



به نام خدا

شبکه تشکل‌های مردم‌نهاد محیط زیست و منابع طبیعی کشور Iran NGOs Network of Environment & Natural Resources



پیوست شماره ۴: اظهار نظر سازمان جنگلها در خصوص مفاد پیش‌نویس نهم قانون جامع آب/صفحه هفتم

شماره: ۹۹/۱/۲۵۲۶۴

تاریخ: ۱۳۹۹/۸/۱۷

پیوست: دارد



جمهوری اسلامی ایران



وزارت جهاد کشاورزی
معاونت برنامه‌ریزی و نظارت‌های کلان

۳۸- در حکم تبصره ۷۴ قانون پیشنهادی این نکته باید روشن شود که اسناد معتبر گاه‌ها ممکن است در اجرای قانون ملی شدن جنگلها و مراتع و قوانین قانون حفاظت و بهره‌برداری و قانون حفظ و حمایت از منابع طبیعی و ذخایر جنگلی جزء محل ایراد و عرصه ملی شده باشد بنابراین ضرورت دارد این اینگونه موارد نظریه ملی بودن و یا مستثنیات بودن از مرجع مربوطه اخذ و صرفاً به اسناد توجه نشود.

۳۹- در خصوص اراضی ساحلی موضوع ماده ۷۵ حسب مقررات مربوط و نیز ابعاد فنی از جمله عمل تشخیص منابع ملی و مستثنیات که بار فنی و حقوقی آن زیاد بوده از تکالیف وزارت جهاد کشاورزی سازمان جنگلها به موجب قوانین سالهای ۱۳۴۲ و ۴۶ و ۵۴ و قانون ملی شدن جنگلها و مراتع و قانون حفاظت و بهره‌برداری و قانون حفظ و حمایت از منابع طبیعی و ذخایر جنگلی کشور می باشد این پیشنهاد نیز با وصف فوق می بایست اصلاح شود.

۴۰- در خصوص ماده ۷۷ باید بیان شود کلیه اراضی ملی و موات در حریم و بستر جزء انفال می باشد و متولی این امور از حیث مالکیتی برابر ماده ۲۳ قانون حفاظت و بهره‌برداری و ماده ۱ قانون مرجع تشخیص اراضی موات با جهاد کشاورزی بوده لذا این قسمت از ماده محل ایراد بوده و باید اصلاح شود.

۴۱- حکم مندرج در ماده ۸۰ قانون پیشنهادی ناظر به حقوق اشخاص است اولاً اعراض از حق محدود به رای قضائی نیست بنابراین با هر عمل حقوقی دیگر امکان پذیر است در ثانی این موضوع چه ملازمه با وظایف وزارت نیرو دارد که بدان ورود پیدا نموده است.

۴۲- وزارت جهاد کشاورزی به تبصره ذیل ماده ۸۵ الحاق گردد.

۴۳- بدلیل اجرای عملیات های آبخیزداری و آبخوانداری در سطح کشور توسط سازمان جنگلها، مراتع و آبخیزداری کشور و بمنظور تقویت سفره های آب زیر زمینی و جلوگیری از هدر رفت آب وزارت جهاد کشاورزی (سازمان جنگلها، مراتع و آبخیزداری کشور) به ماده ۹۹ اضافه گردد.

۴۴- در انتهای بند الف ماده ۱۱۵ بجای عبارت به منبع آب نزدیکتر است عبارت "اولویت با مصرف کنندگانی است که سبق انتفاع (اعم از دور و یا نزدیک به منبع) داشته اند." قید گردد.

۴۵- در خصوص متن ماده ۱۲۵ قانون پیشنهادی قانون‌گذار حکم مورد نظر را سابقاً در لایحه نحوه تملک سال ۵۸ پیش بینی نموده است لذا نیاز به این ماده نمی‌باشد.

همچنین تبصره ذیل ماده ۱۲۵ دارای ایراد می باشد و وزارت نیرو بعنوان مجری طرح های آبی مکلف است نسبت به تهیه اراضی معوض برابر مقررات قانونی و یا با پرداخت بهای اراضی با جلب نظر کارشناس رسمی دادگستری نسبت به پرداخت بهای اراضی و با درج در موافقت نامه های سالیانه خود اقدام نماید.

۴۶- در ماده ۱۳۴ پیشنهادی کلیه قوانین مغایر احصاء و باذکر دلیل، صراحتاً مشخص و بیان گردد.

۴۷- در بخش تعاریف؛ در خصوص بعضی از موارد نظیر انهار طبیعی، آب بند و اکوسیستم تعریف کاملی ارائه نشده است. همچنین برخی از تعاریف نظیر آب سبز، آب آبی، آب خاکستری و مواردی از این دست در پیش نویس ارائه شده نیامده

اول جاده لشکرک - سازمان جنگلها، مراتع و آبخیزداری کشور - کد پستی ۱۹۵۵۷۵۶۱۱۳ دورنگار ۲۲۴۸۸۴۷۷-۲۲۴۸۸۵۵۶ تلفن: ۲۲۵۶۳

آدرس صفحه اطلاع رسانی: <https://frw.ir> پست الکترونیکی: info@frw.org.ir

تهران: میدان تجریش؛ خیابان شهید دربندی؛ پلاک ۲۷؛ طبقه دوم

تلفن: ۰۲۱۹۱۳۰۳۱۰۷ نمابر: ۰۲۱۸۹۷۸۰۳۲۹ ارتباط با دبیر اجرایی: ۰۹۱۲۲۸۳۳۲۵۵

IranENGOS@gmail.com



به نام خدا

شبکه تشکل‌های مردم‌نهاد محیط زیست و منابع طبیعی کشور
Iran NGOs Network of Environment & Natural Resources



پیوست شماره ۴: اظهار نظر سازمان جنگلها در خصوص مفاد پیش نویس نهم قانون جامع آب/صفحه هشتم

شماره: ۹۹/۱/۲۵۲۶۴

تاریخ: ۱۳۹۹/۸/۱۷

پیوست: دارد



جمهوری اسلامی ایران



وزارت جهاد کشاورزی
مانند: منجم، مریخ و وزیران کوشور

است. لازم است تعریف ذکر شده جهت پخش سیلاب بازنگری و از پخش سیلاب به عنوان روشی در آبخوانداری به منظور مدیریت سیلاب ها، تغذیه آبخوان های زیرزمینی، استحصال آب و احیای اراضی منطبق بر کارآیی و کاربرد علمی و عملی آن تبیین شود.

۴۸- ضعف ارتباط فعالیت های وزارت محترم نیرو با اصول مدیریت جامع حوزه های آبخیز کشور و از هم گسیختن تعامل و هماهنگی بین دستگاهی با متولیان تاثیر گذار در حوزه های آبخیز سبب تشدید مشکلات دسترسی منطقی به منابع آب و خاک سالم گردیده است و لازم است این لایحه با مشارکت سایر بخشها و تبعیت از اصول آمایش سرزمین و رفتارهای حوزه آبخیز اصلاح گردد.

مسعود منصور

معاون وزیر و رئیس سازمان

رونوشت:



به نام خدا

شبکه تشکل‌های مردم‌نهاد محیط زیست و منابع طبیعی کشور
Iran NGOs Network of Environment & Natural Resources



پیوست شماره ۵: درخواست سازمان جنگل‌ها برای از دستور خارج کردن لایحه حفاظت از رودخانه‌ها و کاهش اثرات سیل

شماره: ۹۹/۱/۲۲۷۶۸

تاریخ: ۱۳۹۹/۷/۲۳

پیوست: دارد



جمهوری اسلامی ایران



وزارت جهاد کشاورزی
ناهن محمد، سرخ و دست‌نویس کشور

« یکی از برجسته ترین کارهای جهاد سازندگی، نقش آن در جبهه های نبرد بوده است. مقام معظم رهبری »

جناب آقای دکتر جهانگیری

معاون اول محترم ریاست جمهوری

موضوع: لوایح ارسالی وزارت نیرو

سلام علیکم،

احتراما، به استحضار می‌رساند وزیر محترم نیرو حسب نامه شماره ۹۹/۲۹۲۰۵/۳۱/۱۰۰ مورخ ۱۳۹۹/۷/۹ در راستای تنقیح قوانین و یکپارچه نمودن احکام مربوط به حوزه عملکردی و نیز رفع خلاهای قانونی موجود، لایحه پیشنهادی قانون جامع آب را در دستور کار قرار داده‌اند که در حال حاضر در دست بررسی می‌باشد از سوئی حسب نامه شماره ۹۸/۱۳۷۴۳/۳۱/۱۰۰ مورخ ۱۳۹۸/۲/۱۴ معاونت محترم حقوقی ریاست جمهوری لایحه حفاظت رودخانه‌ها و کاهش خطرات سیل نیز به کمیسیون زیربنائی، صنعت و محیط زیست تقدیم و در حال رسیدگی است. این درحالیست که احکام مندرج در لوایح مذکور غالباً از موضوع واحد برخوردار می‌باشد. لذا به دلیل اهمیت قانون جامع آب و به منظور جلوگیری از اطاله وقت و تورم قانونگذاری پیشنهاد می‌گردد دستور فرمایید لایحه حفاظت رودخانه‌ها و کاهش خطرات سیل از دستور کار خارج گردد.

کاظم خاوازی

وزیر جهاد کشاورزی

مسعود منصور

معاون وزیر و رئیس سازمان

رونوشت: